

В призывную комиссию субъекта Федерации
(ваш субъект)
председателю призывной комиссии субъекта Федерации
Адрес

Председателю призывной комиссии
муниципального района (укажите ваш район)
Адрес

В прокуратуру вашего района/города
Адрес

В военную прокуратуру вашего гарнизона
Адрес

В военную прокуратуру Центрального военного округа
Адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Луначарского, д.215 "а"

В прокуратуру субъекта Федерации
(ваш субъект)
Адрес

В Министерство здравоохранения субъекта
Федерации (укажите правильное название
органа исполнительной власти в вашем
субъекте)
Адрес

В Федеральную службу по надзору в сфере
здравоохранения (Росздравнадзор)
Адрес: 109074, Москва, Славянская площадь,
д. 4, стр. 1

В Управление Федеральной службы по
надзору в сфере защиты прав потребителей и
благополучия человека по субъекту
Федерации (укажите ваш субъект)
Адрес

От ФИО
Адрес и контактный телефон

ЖАЛОБА

*на оказание медицинских услуг на призывном пункте, на незаконные направления на
диагностические исследования*

Я, ФИО, действуя на основании нотариально заверенной доверенности № ____ от
0_.12.201_ г., являюсь доверенным лицом ФИО призывника.

Мой доверитель, ФИО, __ октября 2017 г. проходил медицинское освидетельствование на
призывном пункте военного комиссариата г. Белебей, Белебеевского и Ермекеевского районов
Республики Башкортостан. После медицинского освидетельствования он был вызван на

призывную комиссию, которая приняла решение о направлении ФИО на обследование к неврологу, на **УЗИ** органов брюшной полости и на **ФГС** (копии направлений и копия выписки из протокола заседания призывной комиссии от 0_.10.2017 г. приложена).

Считаю направления, выданные призывной комиссией на конкретные диагностические (инструментальные) исследования, минуя врачей медицинской организации по профилю, - на **УЗИ, ФГС** - незаконными по следующим основаниям.

Направлять на лабораторные, инструментальные и иные методы исследования (такие как УЗИ, ФГС, ЭхоКГ, рентген), которые являются медицинскими услугами, имеет право только врач медицинской организации, которая имеет лицензию на медицинскую деятельность. Врач с учетом порядков оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи, утвержденных Министерством здравоохранения РФ, осуществляет медицинские мероприятия для диагностики заболевания: осмотр, консультация, назначение лабораторных и инструментальных методов исследования, установление клинического диагноза, назначение и выписывание лекарственных препаратов в соответствии с установленным порядком.

Давая направления на инструментальные исследования, призывная комиссия оказывает медицинские услуги. Призывной пункт, где проходит медицинское освидетельствование призывников и заседает призывная комиссия, не является медицинской организацией, не имеет лицензии на медицинскую деятельность и не имеет право оказывать медицинские услуги.

Призывник, получивший направление на конкретное диагностическое (инструментальное) исследование, **лишается права** на оказание медицинской помощи с учетом порядков оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи, чем нарушается **ст. 37 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**, то есть **лишается прав**

- на осмотр, консультацию врачом по профилю его заболевания в медицинской организации,
- на назначение лабораторных и инструментальных исследований по его заболеванию в полном объеме в соответствии со стандартами медицинской помощи, необходимых для установления окончательного диагноза,
- на установление клинического диагноза,
- на назначение и выписывание лекарственных препаратов в соответствии с установленным порядком,
- на выбор врача и выбор медицинской организации,
- на получение информации о своих правах и обязанностях, о состоянии своего здоровья,
- на отказ от медицинского вмешательства

в соответствии со статьями 19-22 настоящего Федерального закона.

При прохождении назначенных призывной комиссией УЗИ органов брюшной полости, ФГС врач кабинета эндоскопии и врач УЗД г. Белебей по результатам проведенных инструментальных исследований выносят заключения, а не диагнозы. **Кто будет выставить диагнозы на основании данных исследований и заключений? Врачи на призывном пункте?**

Врач-специалист на призывном пункте не проводит выставление диагнозов граждан, а только их освидетельствование (определение категории годности) в соответствии с «Расписанием болезней», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 04.07.2013 N 565 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе». Он работает на призывном пункте, который не является медицинской организацией и не имеет лицензию на оказание медицинских услуг, а выставление диагноза является медицинской услугой. Врач-специалист работает с документами из медицинских учреждений, где установлены конкретные диагнозы. Данные документы предоставляет либо сам призывник, либо врач на основании жалоб призывника на здоровье, на основании анамнеза, выносит заключение о необходимости направить призывника на

обследование в медучреждение к врачу соответствующего профиля, где призывнику проводится обследование в согласии с порядками оказания медицинской помощи и стандартами оказания медицинской помощи, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации, выставляется диагноз и заполняется **медицинское заключение о состоянии здоровья гражданина** в 2-х экземплярах, один из которых остается в медучреждении в медицинской карте амбулаторного больного, второй передается врачу-специалисту на призывном пункте для выставления категории годности на повторном медицинском освидетельствовании. Врач-специалист должен дословно перенести формулировку диагноза, установленного в медучреждении, в Лист медицинского освидетельствования.

При этом сопоставление формулировки диагноза, полученного в результате обследования в медицинском учреждении, с формулировкой диагноза, присутствующей в Расписании болезней, завершающееся определением категории годности к военной службе, не является медицинской услугой, т.к. не направлено на профилактику заболевания, диагностику или лечение.

Но призывная комиссия не выдала с направлениями на диагностические исследования бланки **медицинского заключения о состоянии здоровья гражданина** для заполнения в медицинской организации, где ФИО проходил обследование.

Согласно **статьи 20 раздела II Постановления Правительства РФ от 04.07.2013 N 565 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе»:**

«В случае невозможности вынесения медицинского заключения о годности гражданина к военной службе по состоянию здоровья в ходе освидетельствования граждан на основании решения комиссии по постановке граждан на воинский учет, призывной комиссии или начальника отдела военного комиссариата, принятого по заключению врачей-специалистов, направляется в медицинскую организацию государственной или муниципальной систем здравоохранения на обследование (а не инструментальное исследование!) в амбулаторных или стационарных условиях для уточнения диагноза заболевания.

При возможности завершения обследования гражданина до окончания работы комиссии по постановке граждан на воинский учет или призывной комиссии врач-специалист выносит заключение о том, что гражданин нуждается в обследовании с указанием срока явки на повторное освидетельствование.

По завершении обследования составляется медицинское заключение о состоянии здоровья гражданина.

Согласно **пункту 12 Инструкции о порядке проведения медицинского освидетельствования (Приложение N 3 к приказу Минобороны РФ и Минздрава РФ от 23 мая 2001 г. N 240/168)**

«Призывнику выдается направление (приложение N 13 к Инструкции по подготовке и проведению призыва), на угловом штампе которого указываются дата и номер, которые соответствуют дате и порядковому номеру записи призывника в протоколе заседания призывной комиссии. В направлении указываются фамилия, имя, отчество, год рождения призывника, цель его направления, предварительный диагноз, срок его прибытия в медицинское учреждение и явки на призывной пункт с результатами обследования (лечения) для повторного медицинского освидетельствования.

Одновременно призывнику выдаются на руки в печатанном виде медицинская карта амбулаторного больного и другие медицинские документы, характеризующие состояние его здоровья, а также два бланка акта исследования состояния здоровья (приложение N 5 к Инструкции). В акте военный комиссариат указывает фамилию, имя, отчество, год рождения призывника».

В настоящий момент Приказом Министра обороны РФ от 16.09.2015 г. № 533 **акт исследования состояния здоровья** заменен на **медицинское заключение о состоянии здоровья гражданина** и определена форма медицинского заключения о состоянии здоровья гражданина (приложение N 5 к настоящему приказу) и правила заполнения медицинского заключения о состоянии здоровья гражданина (приложение N 6 к настоящему приказу).

Согласно пунктам 1, 2 Правил заполнения медицинского заключения о состоянии здоровья гражданина (приложение N 6 к настоящему приказу):

«1. Настоящие Правила устанавливают требования к заполнению медицинского заключения о состоянии здоровья гражданина (далее - медицинское заключение) по завершении медицинского обследования в амбулаторных или стационарных условиях в медицинской организации государственной или муниципальной системы здравоохранения (далее - медицинская организация), проведенного при первоначальной постановке на воинский учет или призыве на военную службу в целях уточнения диагноза заболевания.

2. Медицинское заключение заполняется в двух экземплярах в медицинской организации на граждан, направленных на медицинское обследование в медицинскую организацию».

Медицинское заключение о состоянии здоровья заполняется в медицинской организации, в которую призывник был направлен призывной комиссией. В медицинском заключении о состоянии здоровья согласно Правилам заполнения (приложение N 6 к Приказу Министра обороны РФ от 16.09.2015 г. № 533) указываются дата и номер направления, выданного гражданину военным комиссариатом, заполняются разделы «Жалобы», «Анамнез», раздел «Данные объективного исследования» - объективный статус гражданина с подробным описанием признаков (симптомов) заболеваний органов и систем органов, обосновывающих диагноз; раздел «Результаты диагностических исследований», куда заносятся результаты флюорографического (рентгенологического) исследования легких, общего (клинического) анализа крови и общего анализа мочи, а также результаты диагностических исследований, которые послужили основой для установления диагноза заболевания; раздел «Диагноз» - диагноз всех установленных (выявленных) у освидетельствуемого заболеваний.

Медицинское заключение подписывается руководителем (главным врачом, заведующим) медицинской организации, заведующим (начальником) отделения и врачом, проводившим медицинское обследование, и заверяется печатью установленного образца.

Согласно ст. 21 Постановления Правительства РФ от 04.07.2013 N 565 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе»:

«Руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, органов местного самоуправления, руководители медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения обеспечивают своевременное обследование граждан в соответствии с порядками оказания медицинской помощи и стандартами медицинской помощи, утверждаемыми Министерством здравоохранения Российской Федерации».

Вышеперечисленные приказы Минобороны РФ, Минздрава РФ и Постановления Правительства РФ свидетельствуют о незаконной выдаче направлений на конкретные диагностические исследования без выдачи бланков медицинского заключения о состоянии здоровья и без направления к врачу по профилю, который должен был бы провести обследование призывника.

В результате данных нарушений моему доверителю ФИО была создана угроза его здоровью, так как ФГС уже назначалось ФИО призывной комиссией раньше. Это исследование травматично, как я считаю, и как сказал врач, проводящий ФГС, поэтому делается оно один раз в год. Последние результаты этого исследования находятся в военкомате в личном деле призывника. В результате никакого лечения по результатам данного исследования ФИО назначено не было, так как направления и раньше выдавались не к врачу в поликлинику, а на ФГС и результаты ФГС забирал военкомат.

При выдаче таких направлений ФИО лишился права на отказ от медицинского вмешательства в медицинском учреждении, так как отказать от направлений на обследования от военкомата

призывник не имеет права, иначе он будет привлечен к административной ответственности. В результате призывник должен делать это исследование, даже если есть вероятность причинить вред своему здоровью. Если бы призывная комиссия поступила в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.07.2013 N 565 и вышеперечисленными приказами и выдала направление к терапевту или гастроэнтерологу для уточнения диагноза, то ФИО мог бы с ним обсудить вопрос о том, не вредно ли ему будет проходить заново ФГС или достаточно врачу для выставления диагноза были бы предыдущие результаты данного исследования ФГС, и какое лечение он должен получать по его заболеванию.

Волнуясь, что моему доверителю ФИО было назначено уже не первый раз ФГС, и беспокоясь, что данное исследование, проводимое часто, может причинить вред здоровью ФИО, я вместе с ним обратилась к участковому терапевту 2_ октября 2017 г. **Алматовой З.М.** Я спросила ее, не вредно ли будет так часто делать ФГС, на что она ответила: «Это же военкомат направил, нужно делать!».

Вышеописанные нарушения носят системный характер.

При прохождении медицинского освидетельствования в весенний и осенний призывы 2016 г., в весенний призыв 2017 г. призывная комиссия также выдавала ФИО направления не к врачам-специалистам по профилю в медицинское учреждение на обследования, а на конкретные диагностические исследования: рентген стоп, позвоночника, ФГС, УЗИ, ЭхоКГ и без выдачи бланков медицинских заключений о состоянии здоровья.

Пройдя эти диагностические исследования, ФИО не получал осмотр и консультацию врачей по профилю, ему не были установлены клинические диагнозы по результатам данных исследований, не было назначено лечение и не были выписаны лекарственные препараты.

И только 7.11.2017 г. мой доверитель ФИО на призывной комиссии получил направление к врачу по профилю – к травматологу-ортопеду травматолого-ортопедического отделения поликлиники №__ г. Белебей, который 1_.11.2017 г. провел необходимое обследование ФИО и заполнил бланки медицинских заключений о состоянии здоровья.

Но 1_.11.2017 моему доверителю ФИО выдали снова направления на инструментальные исследования: на рентген стоп и рентген позвоночника, проигнорировав медицинские заключения о состоянии здоровья от 1_.11.2017 г., заполненные травматологом-ортопедом, который обследовал ФИО, оценил его состояние здоровья, в том числе, на основании рентгеновских снимков стоп и позвоночника и на основании описаний этих снимков, сделанных врачами-рентгенологами. Но призывная комиссия направляет ФИО повторно на рентген стоп и позвоночника.

Согласно Постановлению Министерства здравоохранения РФ от 18 февраля 2003 года N 8 «О введении в действие СанПиН 2.6.1.1192-03», утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации Г.Г.Онищенко 14 февраля 2003 года:

«7.1. Направление пациента на медицинские рентгенологические процедуры осуществляет лечащий врач по обоснованным клиническим показаниям. Врачи, выполняющие медицинские рентгенологические исследования, должны знать ожидаемые уровни доз облучения пациентов, возможные реакции организма и риски отдаленных последствий.

7.7. С целью предотвращения необоснованного повторного облучения пациентов на всех этапах медицинского обслуживания учитываются результаты ранее проведенных рентгенологических исследований и дозы, полученные при этом в течение года. При направлении больного на рентгенологическое исследование, консультацию или стационарное лечение, при переводе больного из одного стационара в другой результаты рентгенологических исследований (описание, снимки) передаются вместе с индивидуальной картой.

7.9. Установленный норматив годового профилактического облучения при проведении профилактических медицинских рентгенологических исследований и научных исследований практически здоровых лиц - 1 мЗв».

Согласно Федеральному закону от 09.01.1996 N 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» Статья 17. Обеспечение радиационной безопасности граждан при проведении медицинских рентгенорадиологических процедур:

«3. Гражданин (пациент) имеет право отказаться от медицинских рентгенорадиологических процедур, за исключением профилактических исследований, проводимых в целях выявления заболеваний, опасных в эпидемиологическом отношении».

Только за последние полгода ФИО было сделано порядка 5 – 6 рентгеновских снимков: стоп, позвоночника, черепа, шеи, легких. Но призывная комиссия это не учитывает и направляет вновь на рентген стоп и позвоночника, причем рентген позвоночника оказывает особенно большую лучевую нагрузку на организм.

Считаю, что выдача направлений на конкретные диагностические исследования, минуя посещение врача-специалиста по профилю, без выдачи и заполнения бланков медицинских заключений о состоянии здоровья гражданина незаконна. Назначая диагностические исследования и выставляя диагнозы по результатам данных исследований на призывном пункте, призывная комиссия оказывает, по сути, медицинские услуги без лицензии на медицинскую деятельность. Вследствие данных незаконных действий призывной комиссией нарушаются права призывников, как пациентов, **а также создаются условия для фальсификации результатов обследования при выставлении диагнозов и категории годности на месте в призывном пункте, что нарушает право призывника на объективную оценку состояния здоровья и, соответственно, на выставление действительной категории годности.**

Кроме выдачи направлений на диагностические исследования на призывном пункте оказываются и другие виды медицинских услуг без лицензии на оказание медицинской помощи – забор крови на антитела к вирусу иммунодефицита человека, маркеры гепатита "В" и "С".

Также возникает вопрос, на кого заполняется статистический талон в медицинской организации при прохождении диагностических исследований минуя врача-специалиста по профилю?

На основании вышесказанного, на основании статьи 20 раздела II Постановления Правительства РФ от 04.07.2013 N 565 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе», пункта 12 Инструкции о порядке проведения медицинского освидетельствования (Приложение N 3 к приказу Минобороны РФ и Минздрава РФ от 23 мая 2001 г. N 240/168), Приказа Министра обороны РФ от 16.09.2015 г. № 533, ст. ст. 21, 26, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 ноября 1995 года N 168-ФЗ

ПРОШУ:

- 1). Рассмотреть факты, изложенные в данной жалобе, провести проверку в кратчайшие сроки.
- 2). При наличии оснований принять меры реагирования и внести в адрес членов призывной комиссии муниципального района Белебеевский район Республики Башкортостан представление об устранении нарушений законов РФ.

Перечень прилагаемых документов:

1. Выписка из протокола заседания призывной комиссии от 0_.11.2017 г. № ____ с решением о направлении на диагностические исследования ФГС и УЗИ на 1 листе
2. Копия направления на ФГС от 0_.10.2017 г. на 1 листе
3. Копия направления на УЗИ органов брюшной полости от 0_.10.2017 г. на 1 листе
4. Копия протокола заседания призывной комиссии от 0_.12.2016 г. с решением о направлении на диагностические исследования на ЭхоЭКГ и ФГС на 1 листе
5. Копия направления на ФГС от 0_.12.2016 г. на 1 листе
6. Медицинское заключение о состоянии здоровья № ____ от 1_.11.2017 г. на 1 листе
7. Медицинское заключение о состоянии здоровья № ____ от 1_.11.2017 г. на 1 листе
8. Копия направления на рентген стоп от 1_.11.2017 г. на 1 листе
9. Копия направления на рентген позвоночника от 1_.11.2017 г. на 1 листе
10. Копия доверенности № ____ от 0_.12.2016 г. на 1 листе

С уважением, доверенное лицо ФИО призывника

по нотариально заверенной доверенности

№ ____ от 0_.12.2016 г. ФИО

_1.11.2017 г.

